

## Окрема думка

### до проекту рішення виконавчого комітету Червоноградської міської ради «Про надання дозволу на реалізацію буфетної продукції у закладах середньої освіти»

Статтею 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України. Аналогічна норма зазначена в ст.19 Конституції України.

Так, п.1 проекту рішення пропонується надати дозвіл до закінчення 2020-2021 навчального року КП «Школяр», переможцю торгів з закупівлі послуг з організації гарячого харчування на реалізацію буфетної продукції в закладах загальної середньої освіти.

Відповідно до п.3 Порядку організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах, затвердженого наказом Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством освіти і науки України від 01.06.2005 №242/329 процес організації харчування дітей у навчальних та оздоровчих закладах складається з: відпрацювання режиму і графіка харчування дітей; визначення постачальників продуктів харчування і продовольчої сировини; приймання продуктів харчування і продовольчої сировини гарантованої якості; складання меню-розкладу; виготовлення страв; проведення реалізації готових страв і буфетної продукції; надання дітям готових страв і буфетної продукції; ведення обліку дітей, які отримують безоплатне гаряче харчування, а також гаряче харчування за кошти батьків; контроль за харчуванням; інформування батьків про організацію харчування дітей у закладі.

Відповідно до ч.1 ст.4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі-Закон) державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі органами місцевого самоврядування.

За умовами ч.2 ст.4 Закону органи місцевого самоврядування, зокрема, зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Ч.1 ст.15 Закону антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Нормою абз. 7 ч.2 ст. 15 Закону визначено, що антиконкурентними діями, зокрема, органів місцевого самоврядування, визначаються надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом (ч.3 ст.15 Закону).

Таким чином, аналіз проекту рішення в запропонованій редакції та посиланням на нормативні документи, яким пропонується надати дозвіл КП «Школяр» на реалізацію буфетної продукції в закладах загальної середньої освіти на мою думку є порушенням законодавства про економічну конкуренцію у вигляді анти конкурентної дії з боку органу місцевого самоврядування – виконавчого комітету

Начальник юридичного відділу

Віталій ЦЮПА

26.01.2021 р.